

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

ГРНТИ 10.27.45

УДК 347.61/.62

DOI: 10.54649/2077-9860-2025-1-94- 99

Е.Ю.Качалова¹

**¹к.ю.н., Северо-Кавказский филиал ФБГОУВО «Российский
государственный университет правосудия»,
Российская Федерация, г. Краснодар
ORCID: 0009-0009-2914-7050, e-mail: kachalova_e.yu@mail.ru**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ

Аннотация

В статье рассматриваются правовые аспекты международного усыновления и проблемы, возникающие в процессе адаптации детей в иностранных семьях. Подчеркивается, что различия в культуре, языке и религиозно-этических ценностях создают значительные трудности для полноценной интеграции ребенка в новое общество. Автор отмечает, что действующие международные договоры и законодательные нормы содержат противоречия и не обеспечивают достаточной защиты прав ребенка. Особое внимание уделено необходимости совершенствования законодательства, унификации правовых норм и усиления контроля за условиями проживания детей в зарубежных семьях. В статье анализируются примеры законодательных инициатив, а также обсуждаются тенденции к ограничению международного усыновления. Делается вывод о необходимости реформирования системы правового регулирования усыновления и усиления роли государства в обеспечении интересов ребенка.

Ключевые слова: международное усыновление, правовое регулирование, защита прав ребенка, иностранная приемная семья, адаптация детей, международные договоры, контроль за условиями проживания, законодательные инициативы, семейное право

Введение

В последнее время в обществе и научных кругах активно обсуждаются проблемы усыновления и воспитания детей в приемных семьях.

Семейное законодательство России предусматривает возможность усыновления российских детей гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства, отдавая приоритет россиянам. Вместе с тем, наряду с национальным имеет место международное усыновление.

Конвенция о правах ребенка¹ закрепляет право каждого ребенка, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком

окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Конвенция предусматривает такую помощь, как передача на воспитание или усыновление в другой стране.

В последнее время участились скандалы, связанные с усыновлением российских детей иностранными гражданами. И связано это в первую очередь с ненадлежащим выполнением иностранцами своих родительских обязанностей, проявлением жестокости, физического и сексуального насилия в отношении усыновленных ими российских детей [1].

С 01.01.2013 в России действует запрет на усыновление детей-сирот гражданами США (Закон Димы Яковлева)². В соответствии с

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Вып. XLVI. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения 07.10.2024.).

² Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7597. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139994/ (дата обращения 07.10.2024.).

этим законом не позволено усыновлять детей: гражданам США; лицам, состоящим в однополном браке; одиноким мужчинам и женщинам – гражданам стран, где разрешены однополые союзы. Другие условия одинаковы как для иностранных, так и для российских усыновителей (ст. 127 СК РФ).¹

Согласно ч. 2 ст. 61 Конституции РФ гарантируются покровительство и защита Российской Федерации несовершеннолетним усыновленным и находящимся за границей.²

Методы и материалы

Исследование основано на анализе норм семейного законодательства Российской Федерации, международных договоров в сфере защиты прав ребенка, а также подзаконных нормативных актов. Использован системный и формально-юридический подход к оценке правового регулирования международного усыновления, а также анализ научных публикаций по данной проблематике. Материалами исследования послужили положения Семейного кодекса РФ, Конституции РФ, федеральных законов, международных конвенций и судебной практики.

Результаты и обсуждение

Первой проблемой международного усыновления является несовершеннолетний государственный контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, которые усыновлены иностранными гражданами [2,3].

С моральной точки зрения, каждый человек, тем более ребенок, должен быть счастливым. Дети, живущие в детских домах, очень быстро привязываются к новым людям, потенциально видя в них будущих родителей. Случается, что родные родители не всегда могут дать столько любви и заботы, сколько дают приемные. Почти всегда семья принимает ребенка, но бывают ситуации, когда ребенка возвращают обратно, при этом и обращаются с ним плохо. Причиной конфликтов в семье, усыновляющей ребенка, зачастую являются обманутые ожидания приемных родителей. Самым распространенным является то, что дети-сироты будут благодарны своим приемным родителям за их заботу или

только за то, что они приняли их в свою семью [4]. Непослушание ребенка воспринимается как личная обида, неуважение к родителю и приводит к отсутствию взаимопонимания с ребенком.

Когда ребенок попадает в иностранную приемную семью, начинается длительный и сложный процесс адаптации в другом государстве. Это связано с незнанием культуры, языка, правил поведения. Кроме того, первоначальное воспитание, ценности, религиозные, этические, психологические убеждения ребенка значительно отличаются от ценностей, принципов и убеждений жителей страны, в которую его привезли усыновители. В результате ребенок, не знающий языка и реалий новой страны, испытывает значительный шок. Родители зачастую даже не подозревают о том, что у ребенка могут быть свои желания и возможности. Приемные родители, которые жестоко обращаются с детьми, не могут найти баланс между своими собственными желаниями и желаниями ребенка.³

По российскому законодательству, родители, усыновившие ребенка, должны регулярно предоставлять отчеты. Однако если они и предоставляются, то зачастую содержат недостоверные сведения.

Второй проблемой является вопрос подготовки иностранных усыновителей к принятию в семью ребенка.

С правовой точки зрения, усыновление как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является важным механизмом государственной защиты детства. Основой правового регулирования международного усыновления является то, что оно должно соответствовать одновременно требованиям российского права и права иностранного государства, гражданином которого является кандидат в усыновители или, в случае если это лицо без гражданства, на территории которого он имеет постоянное место жительства [5]. В этой связи следует отметить, что Министерство юстиции РФ в ряде случаев не располагают законодатель-

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения 07.10.2024.).

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 07.10.2024.).

³ Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (принята 03.12.1986 Резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи ООН) // Резолюции и решения, принятые Генеральной Ассамблеей на сорок первой сессии (16 сентября – 19 декабря 1986 г.). Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. 41-я сессия. Дополнение № 53 (A/41/53). Организация Объединенных Наций. – С. 328-330. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=16681> (дата обращения 07.10.2024.).

ством иностранных государств и практикой его применения.¹

В ст. 127 СК РФ предусмотрено, что одним из критериев усыновителя является прохождение специальной подготовки, которая может проходить в стране, гражданами которого они являются. Минобрнауки России разработало порядок подготовки усыновителей [6], включая иностранных кандидатов в приемные родители. Целесообразно включить в перечень документов, прилагаемых к заявлению об усыновлении (ст. 271 ГПК РФ), основной нормативно-правовой акт, регламентирующий вопросы усыновления в государстве, гражданином которого является усыновитель или, в случае, если это лицо без гражданства, на территории которого он имеет постоянное место жительства.² Еще одна проблема – установление достоверности таких документов. Как правило, справки иностранных граждан и лиц без гражданства подписаны частнопрактикующими врачами; право собственности или пользования жилым помещением иностранные граждане и лица без гражданства подтверждают справками, выданными страховыми агентами либо служащими налоговых служб; справки об отсутствии судимости выдают помощники судей, полицейские участков, а заключения об условиях жизни и о возможности быть усыновителями оформляются агентствами по усыновлению, социальными работниками. Многочисленны факты неправильных, неточных переводов, несоответствия данных переводов и данных оригиналов документов.

Известно, что иностранные граждане усыновляют больных российских детей. Тем не менее, в социально-психологических отчетах о возможности заявителей быть усыновителями ребенка компетентные органы иностранных государств в подавляющем большинстве никогда не указывают на то, признаются ли иностранные граждане пригодными для международного усыновления ребенка, имеющего серьезные проблемы со здоровьем. А ведь это имеет существенное значение: одно дело 1 Приказ Минобрнауки России от 13.03.2015 № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 № 37205) // Российская газета. – 2015. – № 105.

² Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 № 654 (ред. от 16.12.2014) «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 46. – Ст. 4801. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=102065096&page=1&rdk=2&link_id=2 (дата обращения 07.10.2024.).

– усыновление здорового ребенка, с которым меньше проблем как материальных, так и психологических, а другое дело – больного.

Третья проблема международного усыновления – посредничество.

Статья 126.1 СК РФ запрещает посредническую деятельность по усыновлению детей. Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Российской Федерации в силу международного договора Российской Федерации или на основе принципа взаимности. Контроль за осуществлением деятельности органов и организаций иностранных государств за усыновлением российских детей подразумевает мониторинг и проверку, которые систематически проводит Министерство образования и науки РФ [7]. Однако никаких требований к иностранным государственным органам и организациям, ограничивающих их право на получение разрешения на открытие представительства, российским законодательством не установлено, а лишь содержит исчерпывающие перечни документов, которые они должны представить в Министерство образования и науки РФ для получения соответствующих разрешений. Несмотря на получивший широкий резонанс случай с калифорнийской организацией «Юнона», которая разыскивала информацию о российских детях и продавала ее агентствам по усыновлению, в современном российском законодательстве по-прежнему нет статьи за незаконное усыновление [8].

В ст. 32 Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления запрет посредничества при усыновлении еще более конкретизирован: никто не должен получать неоправданную финансовую или иную выгоду от деятельности, которая касается межгосударственного усыновления [9].

Четвертая проблема международного усыновления – невозможность отмены усыновления.

В случае удовлетворения судом заявления иностранных граждан об усыновлении органы ЗАГСа на основании решения суда вносят изменения в актовую запись о рождении ребенка и

выдают свидетельство о рождении, в котором иностранные граждане указываются родителями ребенка, а также по просьбе усыновителей полностью изменяются фамилия и имя ребенка. После того, как ребенок выезжает с новыми родителями за пределы РФ, его судьбу сложно отследить.

Национальное законодательство некоторых иностранных государств (например, Испании) позволяет усыновителям вносить изменения в национальные актовые записи о рождении детей, в результате чего в этих записях может отсутствовать указание об усыновлении ребенка. Италия не признает отмену усыновления. То есть если по каким-либо причинам решение российского суда об усыновлении будет отменено (например, в порядке надзора), то такой процедуры иностранное законодательство не признает.

Российский суд без согласия усыновителей не сможет воспользоваться такой процедурой, как отмена усыновления самим судом, вынесшим решение об усыновлении. В случае если иностранные граждане, усыновившие российского ребенка, не справятся с его воспитанием и содержанием либо по другим причинам окажутся непригодными для воспитания ребенка и не обратятся сами в суд России, то ребенок остается в иностранном государстве и передается в другую семью либо социальное учреждение. А если учесть, что обязательство следить за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка не обеспечено никакими механизмами контроля и принудительного исполнения компетентного органа иностранного государства, то о действительной судьбе усыновленного ребенка можно никогда не узнать.

Заключение

Сложившаяся неблагоприятная ситуация на рынке международного усыновления требует немедленного реформирования подходов к усыновлению. Правовые акты и соглашения, регламентирующие международное усыновление, не являются универсальными, содержат много противоречий и не достигают главной, на наш взгляд, цели – защиты ребенка в иностранной семье. «Закон Димы Яковлева» не смог заменить усыновление детей российскими семьями, вместо иностранных. Законодательству следует совершенствовать законодательство об усыновлении в направлении усиления проверки иностранных кандидатов на усыновление (уделить особое внимание их медицинскому и юридическому обследованию), унификации норм в сфере международного усыновления и сотрудничества между соответствующими органами РФ и других стран, контроля за условиями проживания социальной адаптации ребенка в зарубежных семьях.

В заключение следует подчеркнуть, что законодательство всего Евросоюза практически исключает международное усыновление. В результате многочисленных политических и общественных дебатов в Государственной Думе РФ активно обсуждают вопрос о полном запрете на иностранное усыновление российских детей. 2018-2027 годы объявлены в Российской Федерации Десятилетием детства.¹ Хочется верить, что принимаемые государством меры позволят детям, оставшимся без попечения родителей, жить и воспитываться в российских семьях в условиях заботы, всестороннего развития и уважения человеческого достоинства.

¹ Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 23. – Ст. 3309 URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_288278/ (дата обращения 07.10.2024.).

Список литературы:

1. Минеева, И.Н. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами / И.Н. Минеева, М.А. Панфилов // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 1. – С. 271-274.
2. Курбанова, Е.Ю. Проблемы международного усыновления российских детей / Е.Ю. Курбанова, И.В. Шугурова // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования: электрон. сб. ст. по материалам X студенческой междунар. науч.-практ. конф. (г. Новосибирск, 1 декабря 2016 г.). – Новосибирск: Изд. АНС «СибАК». – 2016. – № 7(10). – С. 573577.
3. Захарова, Ж.А. Предотвращение насилия в семье (опыт регионов) / Ж.А. Захарова. – М.: Наука, 2005.
4. Корыткина, Е.С. Обманутые ожидания усыновителей и приемных детей как одна из основных причин конфликтов при международном усыновлении / Е.С. Корыткина // Аспирант. Приложение к журналу Вестник Забайкальского государственного университета. – 2010. – № 1(7). – С. 35-36.
5. Завражнов, В. Усыновление иностранцами детей – российских граждан / В. Завражнов // Российская юстиция. – 2001. – № 7. – С. 32.
6. Семенов, А.В. Проблемы международного усыновления в Российской Федерации / А.В. Семенов // Ленинградский юридический журнал. Научно-теоретический и информационно-практический межрегиональный журнал. – 2007. – № 2(8). – С. 104-122.
7. Тарасова, Ю.Е. Правовые проблемы международного усыновления детей-граждан РФ / Ю.Е. Тарасова // Традиции и новации в системе современного российского права: материалы Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. А.А. Рогожин. – М.: Изд-во МГЮА, 2013. – С. 216-216.
8. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (заключена в г. Гааге 29.05.1993) // Международное частное право. Сборник документов. – М.: БЕК, 1997. – С. 712-720.
9. Шайкина, Д.В. Проблемы международного усыновления (удочерения) / Д.В. Шайкина // Проблемы современной юридической науки: актуальные вопросы : сб. науч. тр. по итогам международной научно-практической конференции (г. Красноярск, 10 ноября 2015 г.). – Красноярск: Инновационный центр развития образования и науки, 2015. – С. 104-107.

References:

1. Mineyeva, I.N. Problemy usynovleniya (udochereniya) rossyskikh detey inostrannymi grazhdanami / I.N. Mineyeva, M.A. Panfilov // Probely v rossyskom zakonodatelstve. – 2014. – № 1. – S. 271-274.
2. Kurbanova, E.Yu. Problemy mezhdunarodnogo usynovleniya rossyskikh detey / Ye.Yu. Kurbanova, I.V. Shugurova // Nauchnoye soobshchestvo studentov. Mezhdistsiplinarnye issledovaniya: elektron. sb. st. po materialam Kh studencheskoy mezhdunar. nauch.-prakt. konf. (g. Novosibirsk, 1 dekabrya 2016 g.). – Novosibirsk: Izd. ANS «SibAK». – 2016. – № 7(10). – S. 573577.
3. Zakharova, Zh.A. Predotvrashcheniye nasiliya v semye (opyt regionov) / Zh.A. Zakharova. – M.: Nauka, 2005.
4. Korytkina, E.S. Obmanutye ozhidaniya usynoviteley i priyemnykh detey kak odna iz osnovnykh prichin konfliktov pri mezhdunarodnom usynovlenii / Ye.S. Korytkina // Aspirant. Prilozheniye k zhurnalu Vestnik Zabaykalskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2010. – № 1(7). – S. 35-36.
5. Zavrzhnov, V. Usynovleniye inostrantsami detey – rossyskikh grazhdan / V. Zavrzhnov // Rossyskaya yustitsiya. – 2001. – № 7. – S. 32.
6. Semenov, A.V. Problemy mezhdunarodnogo usynovleniya v Rossyskoy Fede-ratsii / A.V. Semenov // Leningradsky yuridichesky zhurnal. Nauchno-teoretichesky i informatsionno-praktichesky mezhregionalny zhurnal. – 2007. – № 2(8). – S. 104-122.
7. Tarasova, Yu.E. Pravovye problemy mezhdunarodnogo usynovleniya detey-grazhdan RF / Yu.E. Tarasova // Traditsii i novatsii v sisteme sovremennogo rossyskogo prava: materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. / otv. red. A.A. Rogozhin. – M.: Izd-vo MGYuA, 2013. – S. 216-216.
8. Konventsiya o zashchite detey i sotrudnichestve v otnoshenii inostrannogo usynovleniya (zaklyuchena v g. Gaage 29.05.1993) // Mezhdunarodnoye chastnoye pravo. Sbornik dokumentov. – M.: BEK, 1997. – S. 712-720.

9. Shaykina, D.V. Problemy mezhdunarodnogo usnovleniya (udochereniya) / D.V. Shaykina// Problemy sovremennoy yuridicheskoy nauki: aktualnye voprosy : sb. nauch. tr. po itogam mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (g. Krasnoyarsk, 10 noyabrya 2015 g.). – Krasnoyarsk: Innovatsionny tsentr razvitiya obrazovaniya i nauki, 2015. – S. 104-107.

Е.Ю. Качалова¹

¹ з.ғ.к., Ресей мемлекеттік құқық университетінің

Солтүстік-Кавказ филиалы,

Ресей Федерациясы, Краснодар қ.

ORCID: 0009-0009-2914-7050, e-mail: kachalova_e.yu@mail.ru

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ БАЛА АСЫРАП АЛУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Аңдатпа

Мақалада халықаралық бала асырап алудың құқықтық аспектілері және шетелдік отбасыларда тәрбиеленетін балалардың бейімделуінде туындайтын мәселелер қарастырылады. Мәдениет, тіл, діни-этикалық құндылықтардағы айырмашылықтар баланың жаңа қоғамға толыққанды кірігуіне айтарлықтай қиындықтар тудыратыны атап өтіледі. Автор қолданыстағы халықаралық шарттар мен заңнамалық нормалардың қайшылықтары бар екенін және олар баланың құқықтарын жеткілікті дәрежеде қорғамайтынын көрсетеді. Негізгі назар асырап алу туралы заңнаманы жетілдіруге, құқықтық нормаларды біріздендіруге және балалардың шетелдік отбасылардағы өмір сүру жағдайларына бақылауды күшейтуге аударылады. Мақалада «Дима Яковлев заңы» секілді заңнамалық бастамаларға талдау жасалып, халықаралық бала асырап алуды шектеу үрдістері талқыланады. Қорытындысында бала мүдделерін қорғауда мемлекеттің рөлін арттыру және құқықтық реттеу жүйесін реформалау қажеттігі айқындалады.

Түйінді сөздер: халықаралық бала асырап алу, құқықтық реттеу, баланың құқықтарын қорғау, шетелдік отбасы, балалардың бейімделуі, халықаралық шарттар, өмір сүру жағдайына бақылау, Дима Яковлев заңы, заңнамалық бастамалар, отбасылық құқық

Е. Yu. Kachalova¹

¹Candidate of Juridical Sciences, North-Caucasus Branch of the Russian State University of Justice, Russian Federation, Krasnodar

ORCID: 0009-0009-2914-7050, e-mail: kachalova_e.yu@mail.ru

LEGAL REGULATION OF INTERNATIONAL ADOPTION

Annotation

The article examines the legal aspects of international adoption and the challenges faced by children during adaptation in foreign foster families. It is emphasized that differences in culture, language, and religious or ethical values create significant obstacles to the child's integration into a new society. The author points out that existing international treaties and legal provisions contain contradictions and fail to ensure adequate protection of the child's rights. Special attention is given to the need for improving adoption legislation, unifying legal norms, and strengthening control over children's living conditions abroad. The article analyzes legislative initiatives, including the "Dima Yakovlev Law," and discusses current trends toward restricting international adoption. The conclusion highlights the necessity of reforming the legal framework of adoption and strengthening the state's role in safeguarding the best interests of the child.

Keywords: international adoption, legal regulation, child rights protection, foreign foster family, child adaptation, international treaties, living conditions control, Dima Yakovlev Law, legislative initiatives, family law